



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ – ΕΣΠΑ

Αθήνα, 23 - 7 - 19
Α.Π.: 77291 /ΕΥΚΕ 1484

**ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ
ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ**

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 10, Αθήνα
Ταχ. Κώδικας : 105 63

Πληροφορίες : Αθ. Παπαηλιού
Τηλ.: 210 3742069
Fax: 210 3742063
E-mail: th.papailiou@mneec.gr

Προς: ΕΥΔ ΕΠ Κρήτης
Δ. Μποφώρ 7
71 202 Ηρακλείου
(ηλεκτρονικά)

Θέμα: Διατύπωση γνώμης επί σχεδίων προσκλήσεων

Σχέτ.: Η με αρ. πρωτ. 3450/18-07-2019 επιστολή της Υπηρεσίας σας και τα επί αυτής
συνημμένων σχεδίων προσκλήσεων.

Σε συνέχεια του ως άνω σχετικού με το οποίο μας κοινοποιούνται δύο (2) σχέδια προσκλήσεων,
προς γνωμοδότηση αναφορικά με ενδεχόμενη ύπαρξη στοιχείων κρατικής ενίσχυσης, με τίτλο:

- I. «Δράση 9.i.he.1 : Δράσεις για την βελτίωση της απασχολησιμότητας (ΣΒΑΑ Ηρακλείου)»,
με δικαιούχο τον Δήμο Ηρακλείου και
- II. «Δράση 9.i.ch.1 : Κοινωνική Ενδυνάμωση : βελτίωση των συνθηκών πρόσβασης στην
απασχόληση ανέργων & ειδικών ευπαθών ομάδων (ΣΒΑΑ Χανίων)», με δικαιούχο τον Δήμο
Χανίων, σημειώνονται τα εξής:

1. Με βάση τα αναφερόμενα και στις δύο προσκλήσεις, οι δράσεις περιλαμβάνουν τις εξής
ενέργειες:

- α) Συμβουλευτική, με στόχο την περαιτέρω ενίσχυση της προοπτικής για ένταξη των
ωφελομένων στην αγορά εργασίας, υποστήριξη,
- β) Επαγγελματική Κατάρτιση, με στόχο να αποκτηθούν γνώσεις ή/και πρόσθετες
γνώσεις σε αντικείμενα τα οποία θα έχουν άμεση και θετική επίπτωση στην ενίσχυση της
επαγγελματικής ικανότητας των ωφελομένων
- γ) Πιστοποίηση των αποκτηθέντων γνώσεων. Η συμμετοχή στις εξετάσεις για τη λήψη
πιστοποίησης των αποκτηθέντων γνώσεων και δεξιοτήτων είναι υποχρεωτική και αναμένεται
να συμβάλει θετικά στην ενίσχυση της απασχόλησης.

2. Σύμφωνα με τα στοιχεία που τέθηκαν υπόψη μας, μέσω της υπό σχεδιασμό πρόσκλησης αναμένεται η υλοποίηση προγραμμάτων συμβουλευτικής και επαγγελματικής κατάρτισης ανέργων, μέσω θεωρητικής κατάρτισης, για την ανάπτυξη γενικών γνώσεων και δεξιοτήτων σε αντικείμενα τα οποία θα έχουν άμεση και θετική επίπτωση στην ενίσχυση της επαγγελματικής ικανότητας των ωφελούμενων.

Οι ανωτέρω αναφερόμενες υπηρεσίες συνιστούν οικονομική δραστηριότητα δεδομένου ότι και άλλοι παράγοντες προτίθενται και δύνανται να παράσχουν τις περιγραφείσες υπηρεσίες στη σχετική αγορά. Συνεπώς, ο Δικαιούχος της χρηματοδότησης που θα παράσχει τις σχετικές υπηρεσίες, ανεξάρτητα από το νομικό καθεστώς που τον διέπει, τον τρόπο χρηματοδότησής του και από το εάν ο χαρακτήρας τους είναι ή όχι κερδοσκοπικός, θεωρείται επιχείρηση.

3. Η υλοποίηση των εν λόγω δράσεων, από πλευράς συμβατότητας με τους κανόνες κρατικών ενισχύσεων κατόπιν και της δεσμευτικής αναφοράς στο κεφάλαιο 1 «Περιεχόμενο Πρόσκλησης» των σχεδίων πρόκλησης, ήτοι, «Η ανάδειξη παρόχων των ανωτέρω υπηρεσιών συμβουλευτικής, κατάρτισης και πιστοποίησης θα γίνει μέσω διαγωνιστικών διαδικασιών, τηρουμένων των προβλεπόμενων περί δημοσίων συμβάσεων.», **η οποία πρέπει να τροποποιηθεί** ως «Η ανάδειξη παρόχων των ανωτέρω υπηρεσιών συμβουλευτικής, κατάρτισης και πιστοποίησης θα γίνει μέσω ανοικτής, διαφανής και άνευ διακρίσεων διαγωνιστικής διαδικασίας», δύναται να πραγματοποιηθεί με δύο τρόπους:

α) είτε ως δράση που ενέχει στοιχεία κρατικών ενισχύσεων στο πλαίσιο των προβλεπόμενων περί Υπηρεσιών Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος (ΥΓΟΣ). Αναθέτουσα αρχή το Δημόσιο που αναθέτει μέσω Απόφασης Ανάθεσης (έκθεση τεκμηρίωσης ΥΓΟΣ συνημμένη στην Απόφαση Ένταξης ως αναπόσπαστο μέρος της) στον Πάροχο των υπηρεσιών, Εθνική Συνομοσπονδία Ατόμων με Αναπηρία (ΕΣΑμεΑ), **το σύνολο του έργου** ακολουθώντας τις οδηγίες που έχει εκδώσει η ΕΥΚΕ με το υπ. αριθμ. πρωτ. 31523/ΕΥΚΕ 446/19-3-2018 έγγραφο της για «Ζητήματα ενισχύσεων σε δράσεις συμβουλευτικής-κατάρτισης-πιστοποίησης σε ανέργους».

Εναλλακτικά και εφόσον δεν επιλεγεί το πλαίσιο ΥΓΟΣ για την υλοποίηση της πράξης δύναται ποσό ύψους έως 200.000,00 ευρώ που θα αποτελέσει πόρους που θα παρακρατηθούν από τους δικαιούχους για διαχειριστικούς λόγους, να απαλλαγεί της κοινοποίησης και να συμβιβαστεί η χρηματοδότηση του με τους κανόνες των κρατικών ενισχύσεων μέσω του κανονισμού 1407/2013 De Minimis καθώς το μείζων υπόλοιπο της πράξης ποσό θα διατεθεί με ανοικτές διαγωνιστικές διαδικασίες.

β) είτε ως δράση μη ενέχουσα στοιχεία κρατικών ενισχύσεων, δεδομένου τόσο της κλίμακας του εκάστου έργου όσο και του ενδεχόμενου αμελητέου οικονομικού αντίκτυπου. Στην περίπτωση αυτή πρέπει να τεκμηριωθεί ότι το κάθε έργο συνολικά δεν επηρεάζει και δεν πιθανολογείται να επηρεάσει τις συναλλαγές μεταξύ των κρατών/μελών της ένωσης. Για την εκτίμηση των επιπτώσεων στις συναλλαγές και τον ανταγωνισμό, αξιολογείται ο τυχόν τοπικός χαρακτήρας ενός έργου/πράξης. Ειδικότερα, σύμφωνα με το σημείο 196 της Ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης, η Επιτροπή σε ορισμένες αποφάσεις της έχει κρίνει ότι, λόγω ειδικών περιστάσεων των υποθέσεων, ένα «μέτρο είχε καθαρά τοπικό

αντίκτυπο και κατά συνέπεια δεν επηρέαζε καθόλου τις συναλλαγές μεταξύ κρατών μελών. Στις εν λόγω υποθέσεις η Επιτροπή διαπίστωσε, συγκεκριμένα, ότι ο δικαιούχος παρείχε αγαθά ή υπηρεσίες σε μια περιορισμένη περιοχή ενός κράτους μέλους και ήταν απίθανο να προσελκύσει πελάτες από άλλα κράτη μέλη, και ότι δεν μπορούσε να προβλεφθεί ότι το μέτρο δεν θα είχε παρά οριακές επιπτώσεις στις συνθήκες των διασυνοριακών επενδύσεων ή της εγκατάστασης». Όπως διευκρινίζεται στο σημείο 210 της παρ. 7.2.2 της ίδιας Ανακοίνωσης, «η λογική που διέπει τις περιπτώσεις κατά τις οποίες η Επιτροπή έκρινε ότι ορισμένα μέτρα δεν είναι ικανά να επηρεάσουν τις εμπορικές συναλλαγές μεταξύ των κρατών μελών ... μπορεί επίσης να ενδείκνυται για κάποια δημόσια χρηματοδότηση υποδομής, ιδίως τοπικής ή δημοτικής υποδομής, ακόμη και αν αυτή αποτελεί αντικείμενο εμπορικής εκμετάλλευσης. Ένα καθοριστικό στοιχείο των περιπτώσεων αυτών θα ήταν η κάλυψη της, κατά κύριο λόγο, τοπικής ζήτησης, καθώς και τα στοιχεία που αποδεικνύουν ότι οι διασυνοριακές επενδύσεις δεν είναι πιθανό να επηρεαστούν παρά μόνο οριακά. ... Στοιχεία που αποδεικνύουν ότι δεν επηρεάζονται οι εμπορικές συναλλαγές θα μπορούσαν να περιλαμβάνουν δεδομένα που δείχνουν ότι υπάρχει μόνο περιορισμένη χρήση της υποδομής εκτός του κράτους μέλους και ότι οι διασυνοριακές επενδύσεις στην υπό εξέταση αγορά είναι ελάχιστες ή είναι απίθανο να επηρεαστούν αρνητικά».

Τα κριτήρια που λαμβάνονται υπόψη κατά την εξέταση του τοπικού χαρακτήρα ενός μέτρου περιλαμβάνουν κατά κύριο λόγο τα εξής:

- α) εάν η δραστηριότητα του δικαιούχου αφορά την παροχή αγαθών και υπηρεσιών σε περιορισμένη γεωγραφική περιοχή εντός ενός κράτους μέλους,
- β) εάν η δραστηριότητα εκτιμάται ότι είναι απίθανο να προσελκύσει πελάτες από άλλα κράτη μέλη, καθώς τα παρεχόμενα αγαθά και υπηρεσίες απευθύνονται στον τοπικό πληθυσμό, λαμβάνοντας υπόψη το είδος και τα ειδικά (εγγενή) χαρακτηριστικά (π.χ. γλώσσα) της δραστηριότητας, τον αριθμό και τον τόπο κατοικίας των χρηστών/πελατών του προϊόντος/ υπηρεσίας, καθώς και το αμελητέο ποσοστό των τυχόν πελατών/χρηστών από άλλα κράτη μέλη,
- γ) εάν η κρατική χρηματοδότηση της δραστηριότητας θα έχει αμελητέο αντίκτυπο στις αγορές και τους καταναλωτές, καθώς δεν προβλέπεται ότι θα προσελκύσει επενδυτές από άλλα κράτη μέλη που θα θελήσουν να εγκατασταθούν στην εν λόγω περιοχή, για να παρέχουν τη δραστηριότητα αυτή.

Σε αυτή τη περίπτωση, εφόσον για τα υπό αξιολόγηση έργα/πράξεις υφίστανται στοιχεία (πραγματικά ή προβλέψεις ανάλογα με το είδος του έργου) τα οποία συνάδουν με δράσεις περιορισμένης & τοπικής εμβέλειας, που καλύπτουν κυρίως τις ανάγκες του τοπικού πληθυσμού, μπορεί να υποστηριχθεί ο τοπικός χαρακτήρας τους και να θεωρηθεί ότι τα εν λόγω έργα δεν ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης.

3. Όπως επισημάνθηκε και στην με Α.Π. 92415/ΕΥΚΕ6282/28.08.2017 επιστολή της ΕΥΚΕ που απεστάλη στις διαχειριστικές αρχές με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στις 29.08.2017, υπενθυμίζεται και την οποία ορθώς έχετε συμπεριλάβει στο διατακτικό του εν λόγω σχεδίου πρόσκλησης:

✓ Σύμφωνα με τα οριζόμενα στην με Α.Π. 74391/ΕΥΚΕ2634/13.07.2016 Εγκύκλιο της ΕΥΚΕ με θέμα «Οδηγίες στους φορείς που εμπλέκονται στη χορήγηση κρατικών ενισχύσεων

κατά την προγραμματική περίοδο 2014-2020», μετά την υποβολή των μεμονωμένων προτάσεων στην πρόσκληση υποβολής προτάσεων, κάθε πρόταση πρέπει να εξετάζεται διακριτά αναφορικά με την ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης και την τήρηση των κανόνων του ανταγωνισμού.

✓ Για την αξιολόγηση της πλήρωσης του κριτηρίου συμβατότητας της εκάστοτε πράξης με τους κανόνες του ανταγωνισμού και των κρατικών ενισχύσεων, είναι αναγκαίο να συμπληρώνονται οι λίστες ελέγχου περί ύπαρξης κρατικής ενίσχυσης που έχουν κοινοποιηθεί με την με Α.Π. 115150/ΕΥΚΕ4023/2.11.2016 επιστολή του ΓΓΔΕ & ΕΣΠΑ, αντίγραφα των οποίων πρέπει να τηρούνται στο φάκελο της πράξης.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση και συνδρομή.

Η Προϊσταμένη της ΕΥΚΕ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
ΚΑΙ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΕΩΝ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
ΕΙΔΙΚΗ ΜΟΝΑΔΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
Αθήνα, 16/05/2016

Ζωή Γεωργοπούλου

Εσωτερική Διανομή (ηλεκτρονικά):

- Γραφείο Γεν. Γραμ. Δημ. Επενδύσεων & ΕΣΠΑ
- Γραφείο Προϊστ. της ΕΑΣ.
- ΕΥΚΕ