



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ – ΕΣΠΑ

ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ – ΕΣΠΑ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Αθήνα, 1 / 3 /2017

Ταχ. Δ/ση: Νίκης 10, 105 63, Αθήνα
Πληροφορίες: Αικ. Παπαδημητρίου
Τηλ.: 210 3742090
Fax: 210 3742 063
e-mail: stateaid_unit@mnec.gr

Αρ.Πρωτ.: 25021 / ΕΥΚΕ 5042

Προς: Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης
ΠΕΠ Κρήτης
(ηλεκτρονικά)

Θέμα: Γνωμοδότηση για την ύπαρξη ή μη στοιχείων Κρατικών Ενισχύσεων στο σχέδιο πρόσκλησης του ΠΕΠ Κρήτης (2014-2020) με τίτλο : «Ενίσχυση Δράσεων Τουριστικής Προβολής (ΕΤΠΑ-25)».

Σχετ: το με αρ. πρωτ. ΕΥΚΕ5013/15.02.2017

Σε απάντηση του ως άνω σχετικού αναφορικά με την ενδεχόμενη ύπαρξη στοιχείων κρατικής ενίσχυσης στην εν λόγω πρόσκληση σημειώνονται τα εξής:

Σύμφωνα με το άρθρο 107 της ΣΛΕΕ: Ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχείρισεως ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής είναι ασυμβίβαστες με την εσωτερική αγορά, κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ κρατών μελών συναλλαγές, εκτός αν οι Συνθήκες ορίζουν άλλως.

Προκειμένου να προσδιορισθεί αν μια κρατική χρηματοδότηση για την υλοποίηση έργου, οποιουδήποτε φορέα (κρατικού ή ιδιωτικού) που ασκεί οικονομική δραστηριότητα, είναι κρατική ενίσχυση πρέπει να ισχύουν σωρευτικά τα κάτωθι κριτήρια:

- κρατική χρηματοδότηση
- ενισχύσεις που παρέχουν πλεονέκτημα
- επιλεκτικές ενισχύσεις
- νόθευση ή απειλή νόθευσης ανταγωνισμού
- διατάραξη ενδοκοινοτικού εμπορίου

Για τις ανάγκες του δικαίου του ανταγωνισμού και προκειμένου να εξεταστεί η σωρευτική πλήρωση των ανωτέρω κριτηρίων και επέκταση η στοιχειοθέτηση της κρατικής ενίσχυσης εντάσσονται οι έννοιες της επιχείρησης και της οικονομικής δραστηριότητας.

Στην έννοια της επιχείρησης υπάγεται κάθε φορέας που ασκεί οικονομική δραστηριότητα, ανεξαρτήτως του νομικού του καθεστώτος και του τρόπου χρηματοδότησης του, καθώς και ανεξαρτήτως του κερδοσκοπικού ή μη χαρακτήρα του. Εάν δεν υφίσταται η έννοια της επιχείρησης, ως ανωτέρω, δεν υφίσταται κρατική ενίσχυση.

Στην έννοια της οικονομικής δραστηριότητας υπάγεται κάθε δραστηριότητα προσφοράς αγαθών ή υπηρεσιών σε δεδομένη αγορά (προϋποθέτει την ύπαρξη της αγοράς). Η απάντηση στο ερώτημα εάν υφίσταται μια αγορά για ορισμένα αγαθά και υπηρεσίες εξαρτάται από τον τρόπο με τον οποίο οι υπηρεσίες αυτές οργανώνονται σε κάθε κράτος μέλος. Εάν δεν ασκείται οικονομική δραστηριότητα, ως ανωτέρω, δεν υφίσταται κρατική ενίσχυση.

Σύμφωνα με το περιεχόμενο πρόσκλησης, τα έργα που θα ενταχθούν και θα χρηματοδοτηθούν αφορούν σε δράσεις τουριστικής προβολής της περιφέρειας Κρήτης.

Δεδομένου ότι οι εν λόγω δράσεις πραγματοποιούνται από δημόσιες αρχές με στόχο την προβολή των φυσικών και πολιτισμικών πόρων της περιφέρειας στο εσωτερικό και εξωτερικό καθώς και την καθολική προβολή όλων των τομέων παραγωγής (προϊόντα και υπηρεσίες) και δεν αφορούν σε κάποια οικονομική δραστηριότητα που παρέχει οικονομικά οφέλη ή πλεονέκτημα σε επιχειρήσεις ή ομάδες πολιτών, θα μπορούσε αρχικά να υποστηριχθεί ότι τα εν λόγω έργα δεν ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης, σύμφωνα με την *Commission Notice της ΕΕ (2016) για την έννοια της Κρατικής Ενίσχυσης του άρθρου 107 της ΣΛΕΕ*.

Οι φορείς που καλούνται να υποβάλουν προτάσεις ως δυνητικοί δικαιούχοι είναι φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, οι οποίοι δεν έχουν την αποκλειστική αρμοδιότητα για την παροχή υπηρεσιών προβολής, δημοσιότητας καθόσον στη συγκεκριμένη αγορά δραστηριοποιούνται και άλλοι φορείς και επιχειρήσεις, οι οποίοι μπορούν να παράσχουν τις εν λόγω υπηρεσίες. Στην περίπτωση κατά την οποία οι δράσεις θα υλοποιηθούν με ίδια μέσα θα πρέπει να διασφαλιστεί ότι η σχετική χρηματοδότηση καλύπτει το απολύτως αναγκαίο κόστος υλοποίησης των παρεχόμενων υπηρεσιών ενημέρωσης, όπως αυτό προσδιορίζεται βάσει των τιμών της αγοράς προκειμένου να μην υπάρξει οικονομικό πλεονέκτημα στον φορέα υλοποίησης έναντι των άλλων επιχειρήσεων της αγοράς. Τονίζεται όμως ότι, σε μια τέτοια περίπτωση, πρέπει να ελεγχθεί ότι τηρούνται οι τιμές της αγοράς και δεν υπάρχει υπερτιμολόγηση, γιατί, εάν τελικά διαπιστωθεί υπερτιμολόγηση, τότε υφίσταται εκ του αποτελέσματος οικονομικό πλεονέκτημα. Ως εκ τούτου προσκομίζεται έρευνα αγοράς με προσφορές τιμών για τις υπηρεσίες από επιχειρήσεις του ιδιωτικού τομέα τουριστικής προβολής και ενημέρωσης προκειμένου να ελεγχθεί ότι καλύπτεται μόνο το απολύτως αναγκαίο κόστος των παρεχόμενων υπηρεσιών.

Η εξασφάλιση της μη ύπαρξης οικονομικού πλεονεκτήματος διασφαλίζεται στην περίπτωση της προμήθειας των αναγκαίων υπηρεσιών και αγαθών με βάση τις διατάξεις της ισχύουσας κοινοτικής και εθνικής νομοθεσίας περί σύναψης δημοσίων συμβάσεων προμηθειών και υπηρεσιών.

Υπενθυμίζεται ότι μετά την υποβολή των μεμονωμένων προτάσεων, έκαστη εξ αυτών πρέπει να εξετάζεται διακριτά αναφορικά με την τήρηση των κανόνων του ανταγωνισμού, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην με αρ. πρ. 74391/ΕΥΚΕ2634/13-07-2016 Εγκύκλιο της ΕΥΚΕ με θέμα «Οδηγίες στους φορείς που εμπλέκονται στη χορήγηση κρατικών ενισχύσεων κατά την προγραμματική περίοδο 2014-2020», καθώς σύμφωνα με τα οριζόμενα στην με αρ. πρ. 115150/ΕΥΚΕ4023/02.11.2016 έγγραφο της ΕΥΚΕ «Οδηγίες αναφορικά με την αξιολόγηση πλήρωσης του κριτηρίου συμβατότητας των πράξεων με τους κανόνες των Κρατικών Ενισχύσεων».

Είμαστε στη διάθεση σας για κάθε πρόσθετη διευκρίνιση και συνεργασία.

Η Προϊσταμένη ΕΥΚΕ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο Α ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ, ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
(ΤΟΜΕΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ)

Σταύρος Αλεξόπουλος

Ζωή Γεωργοπούλου

Εσωτερική διανομή (ηλεκτρονικά):

- Γρ. ~~Αν~~τουργού κ. Αλ. Χαρίτση
- γρ. Γενικού Γραμματέα Δημ. Επενδύσεων & ΕΣΠΑ κ. Π. Κορκολή
- γρ. Ειδικής Γραμματέως ΕΤΠΑ και Ταμείου Συνοχής
- γρ. Προϊσταμένου ΕΑΣ κ. Γ. Φίρμπα
- Ειδική Υπηρεσία Κρατικών Ενισχύσεων
- ΕΥΘΥ
- ΕΥΣΕ